

市七届人大四次会议

文 件 之 六

政府工作报告

——2023年3月23日在防城港市第七届人民代表大会第四次会议上

市长 黄 江

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请市政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2022年工作回顾

2022年是党和国家历史上极为重要的一年，党的二十大引领复兴征程，擘画强国蓝图。这一年也是充满挑战、极具考验的一年。防城港市作为沿海沿边城市，处在全区疫情防控的边海国门一线，边境地区连续遭遇多轮疫情袭击，持续近10个月时间，对经济社会发展造成严重影响，加之需求收缩、供给冲击、预期转弱“三重压力”叠加，国内国际一系列超预期因素对经济平稳运行带来严峻挑战，发展遇到多年未有的困难。面对异常复杂严峻的发展形势，在市委的坚强领导下，我们坚持以习近平新时代中

国特色社会主义思想为指导，以迎接党的二十大、学习宣传贯彻党的二十大精神为强大动力，坚决落实党中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重要要求，一方面全力构建边海疫情防线，广大党员干部、政法干警、部队官兵和消防救援人员、医护人员、民兵和人民群众听命而动、逆风前行、义无反顾坚守在疫情防控的每一个阵地、每一个岗位，涌现出许多可歌可泣的抗疫英雄和抗疫事迹，真的是每一个人都不容易，每一个人都很了不起；另一方面，在防风险、保安全、保稳定的基础上，高效统筹，克难奋进，在一季度 GDP 增长 7.7%，二季度遭遇多重超预期因素冲击，上半年增速下跌至 3% 的情况下，拼抢三季度，冲刺四季度，以超常规举措推动经济运行止跌回升，实现逆势反弹，前三季度增速回升到增长 4.4%，全年增长 5.1%，排名跃升至全区第三位，推动经济增长走出一条坚韧的“V 型”曲线，化危为机稳住了全市经济大盘，以超乎寻常的努力，交出了一份殊为不易的全年答卷。

——**锚定目标全力拼，多项指标创出新高。**全年 GDP 跨上 900 亿元新台阶，达 968 亿元，连续两年每年增量跨越一个百亿元大关。人均地区生产总值、人均一般公共预算收入、人均一般公共预算支出三项指标均排名全区第一。全市同口径一般公共预算收入 58.1 亿元，增长 13%，增速排名全区第三；全年本外币存贷款余额分别突破千亿元，增速排名全区第一。争取上级补助资金首次突破 100 亿元，增长 36.5%。第三产业增加值增速排名全区第三，批发业销售额达 600 亿元，增长 52.1%，增速全区第一。

——**顶压奋进迎难上，多项成绩争先进位。**工业经济迈上新台阶，成为广西第四个规上工业产值超 2000 亿元的设区市。规上工业增加值增长 10.4%，排名全区第三。经开区工业总产值连续 7 年排名全区第一，高新区获评自治区“双创”示范基地。我市获评自治区常态化驻点招商先进市。获授广西食品安全示范城市，连续两年获自治区食品安全评议最高等级 A 级。市人民政府履行教育职责获自治区“优秀”等次。乡村振兴实绩考核获全区“优秀”等次。渔港经济区建设绩效中期评估排名全国第一。环境保护工作成效在自治区督查激励中排名全区第一。国企改革三年行动工作成效得到自治区通报表扬。金融服务实体经济、防范化解金融风险和维护良好金融秩序成效得到自治区政府督查激励通报表扬。

——**精准发力往深做，多项工作取得突破。**财税金融创新政策措施获全国推广实施，连续两年入选中国改革年度地方全面深化改革典型案例。完成广西首例工程建设项目“不见面开标+远程异地评标”、首宗海域使用权挂牌出让“云交易”。推进创新性政策和服务 RCEP 先行试点建设，成功签发广西首票对马来西亚 RCEP 原产地证书。全国首创“金鲳鱼气象指数险种”，全区首推退税信用贷款和生猪养殖利润指数价格保险。获批成为全国数字人民币试点城市。外汇便利化试点业务规模达 20 亿美元，占全区比重近 50%。盘活土地存量近 3.6 万亩，任务完成率 233%，排名全区第一，耕地保护工作获得自治区 1000 亩新增建设用地计划指标绩效奖励。

——**增进福祉向优拓，多项成果惠利民生。**新增财力重点向民生领域倾斜，全年民生支出达 116 亿元，人均民生支出排名全区第一。全市脱贫群众人均纯收入由 14244 元提高到 15599 元，增长 12.3%。脱贫劳动力外出就业 2.41 万人，超过 2021 年同期水平。农村居民人均可支配收入 19944 元，排名全区第三。城镇新增就业 1.06 万人，全市离校未就业高校毕业生就业率 98.2%，排名全区第一。及时足额发放低保、特困、孤儿等特殊困难群众救助补助金 2.2 亿元，陆地边境 0—3 公里边民补助金约 4.33 亿元。城市低保标准由现行的每人每月 780 元提高到 800 元；农村低保标准由现行的每人每年 5500 元提高到 6300 元。根治拖欠农民工工资考核连续四年获自治区一等等次。全区企业职工基本养老保险激励约束评估获 A 等等级。

过去一年是本届政府开局之年，我们遇到的困难多于预想，结果好于预期。面对多重困难挑战，在市委的坚强领导下，我们事不避难，义不逃责，理清“千头万绪”，实施“千方百计”，历经“千辛万苦”，克服“千难万险”，在多重目标中统筹兼顾、协同推进，在多种挑战中迎难而上、难中求成，推动现代化临港工业城市建设迈出坚实步伐，展现出“拼干成优、争创一流”崭新气象。主要抓了以下工作：

（一）全力以赴稳住经济支柱。在坚决落实疫情防控各项政策措施，坚守疫情防控不出现规模性反弹，严防境外输入和境外输入，全力支持边境地区和全区各市打赢打好疫情防控阻击战的

基础上，坚持高位协调、高效服务，加强经济运行调度，加大助企纾困力度。**创造性落实政策。**坚持“全面顶格、能出尽出、直达快享”，第一时间承接落实国家、自治区稳经济一揽子政策，制定实施我市6方面39项政策措施以及系列配套措施，率先在全区提出取消差别电价、阶段性降低用电价格等助企举措，推动政策及早发力、服务靠前加力。全年钢铁产量超2000万吨，精炼铜、精制食用植物油、钢材、发电量等工业产品产量均居全区首位，有色金属产业产值超400亿元、资源综合利用业产值突破100亿元大关，工业经济对GDP增长的贡献率达73.9%。**点对点服务企业。**开展“走企纾困解难”优化营商环境等专项行动，“一企一策、一厂一策”解决问题，出台工业企业货物运输白名单制度，成立港口货物压港协调工作专班，累计为500余艘船舶解决货物压港问题，滞期费用较去年同期减少75%以上，有效降低企业成本，保障企业保供畅通。自治区、市两级工业振兴特派员工作取得扎实成效。盛隆2250毫米热连轧全线建成投产，新3、4号高炉及1、2号转炉、广盛高强耐磨新材料等项目竣工，全球首台高效超临界煤气发电机组并网发电。广钢成功下线首卷酸洗钢卷，填补广西发展空白。金川二期进入全面施工期，红沙核电“华龙一号”3号机组首次并网成功。**实打实纾困解难。**“退、减、缓、降、补、贷”多措并举，打好助企纾困“组合拳”，全面落实减税降费政策力度历年最大。全年累计办理留抵退税48.57亿元，总额排名全区第二，占财政收入比重全区第一，在全区创造单笔退税和单个企

业退税两个广西“最大”。缓缴、降低社保费 2.05 亿元。发放稳岗返还资金和一次性留工培训补助 8051 万元。推动金融活水精准滴灌，财政拨付“桂惠贷”贴息 1.65 亿元，撬动放贷 105.6 亿元，惠及市场主体近 2400 家，降低融资成本 1.97 亿元，全年新增市场主体 1.49 万户，用“真金白银”帮助市场主体应对冲击、增强信心，让企业挺过去、活下来、强起来。

（二）综合施策畅通内外循环。及时出台我市“现代物流业高质量发展 24 条”“稳外贸稳消费 8 条”“文旅产业高质量发展 29 条”“建筑业高质量发展 24 条”“房地产健康发展 17 条”等系列助企惠企政策。外贸进出口额总量排名全区第三、进口额总量排名全区第二。新增期货交割库 4 个，存量、增量均居全区首位。北部湾航运贸易金融服务平台首期系统建成，跨境金融服务平台融资金额居全区第一。北部湾金属材料交易中心开业运营，中国—东盟离岸信息服务外包产业园、西南有色金属·矿产品交割交易中心开工建设。邮政行业寄递业务量超 2500 万件。成功举办 2022 广西物流节，广西首个大型冷链园区—北部湾国际生鲜冷链园区项目一期开业运营。防城港综合保税区申报进入国家审批阶段，防城港保税物流中心进出口额在全国保税物流中心中排名第六、西部第一。建成投入运营华南最大规模数字化散货堆场。防城港粮食输送改造工程（四期）建成运营，仓储能力提升超五成。恢复开通防城港—香港外贸集装箱定期直航航线。验收开放企沙港区赤沙作业区 5 号、渔漓港区 401 号等 7 个泊位，数量创建港

以来新高。全年港口货物吞吐量、集装箱吞吐量分别突破 1.5 亿吨、90 万标箱，港口枢纽能力进一步增强。

（三）积极作为加快转型升级。在稳住经济运行的同时，抢抓市场调整机遇，加快转型升级，不断开辟新领域。**着力提升创新能力**，全市研发投入强度达 2.05%，居广西首位。全年完成重大科技成果转化 41 项。高新技术企业保有量达 52 家，创历年新高。规上工业企业数字化产值覆盖率超 95%。推动中科院豆粕发酵技术、中国农业大学纳米纤维素产业化等合作项目加速落地。广西华昇公司竞逐广西“未来工厂”标杆，全国首辆 5G 无人天车、广西首辆 5G 移动云舱在广钢投入使用。成功举办我市首届工业互联网发展论坛。**着力培育转型动能**，海上风电装备制造产业园、国强新能源智造、TRT 叶片制造等装备制造项目全面推进。编制 4 个千亿级支柱产业及新能源电池材料全景图，谋划延链补链强链项目超 200 个，总投资超 2100 亿元。川金诺 15 万吨磷酸铁及 10 万吨磷酸铁锂、粤桥新材料 10 万吨磷酸铁、汇金 20 万吨电池级硫酸锰等一揽子新能源电池材料项目加快推进。广西首个海上风电项目—防城港海上风电示范项目获批核准。产业结构持续优化，全市规上工业战略性新兴产业产值占规上工业产值比重达 36.6%，稳居全区首位。**着力补强发展短板**，坚持“七个一批”项目机制，全市 604 项 5000 万元以上重大项目滚动推进，全年完成基础设施投资超百亿元，增长 38.3%，排名全区第四，中央水利投资总体完成率排名全区第一。云约江作业区 3 号泊位、赤沙作业

区 3 号泊位、钢铁基地 5 万吨级支线航道等投入使用，全年新增泊位 9 个，20 万吨级码头增至 5 个，新增港口年通过能力 3000 万吨。企沙铁路支线电气化改造工程竣工使用，防城港站增建四股到发线工程建成投产，国门大道主线基本建成。机场项目选址获国家民航局批复，列入国家民用航空发展规划。落实新增建设用地指标 9610 亩，完成征地近 7300 亩。国际（东盟）传统医学合作中心项目获中央统还资金支持的全区单笔最大外资贷款。**着力增强发展后劲**，在市委的强力统筹和推进下，更大力度招大引强，成立“4+N”常态化驻点招商组，快速洽谈、研判落地一批优质产业项目，全年完成签约项目 71 个，项目总投资 735 亿元，超额完成自治区下达年度目标，制造业投资占比近八成，新引进“500 强”企业 2 家、“专精特新”企业 5 家。疫情大背景下，更多的企业、产业、资本、人才纷至沓来，表明防城港的发展环境被充分认可，防城港的发展前景被长期看好。

（四）互促共进深化改革开放。坚持以开放拓空间聚资源，以改革破瓶颈增动力，推动高水平开放与深层次改革互促共进。**在抢抓战略机遇中乘势而上。**国际医学开放试验区“国 15 条”政策效能持续释放，医学试验区获国家下放有关野生动物进口审批、允许进出口证明核发行政许可事项。国家食品安全与营养创新平台建设方案获批，知识产权保护中心建设加快推进，医学试验区二类医疗器械获优先审评审批。三大核心园区规划建设加快推进，非人灵长类实验动物繁育基地完成规划编制，进出境实验动物隔

离场所启动建设，广西陆海药业、金圣堂药业等项目竣工投产，金城医学项目落地建设。区域医疗中心、重大疫情救治基地完成主体施工，国际（东盟）传统医学合作中心项目开工建设。医学试验区与高新区“双区融合”体制机制改革迈出新步伐，医学试验区产投集团揭牌成立。成功举办第七届中国—东盟传统医药论坛、第二届中国—东盟食品安全与营养健康合作论坛、东兴试验区十周年新闻发布会。在全区沿边地市中率先与越南省级政府建立定期会晤机制。上思县获批全国基层卫生健康综合试验区。在**深化改革创新中强基赋能**。推动理顺东兴试验区管理机构和体制机制，落地实施全国首个《海运互市贸易进口结算业务展业规范》。边境旅游试验区建设案例入选国家文化和旅游部改革创新优秀案例。全区首单政策性生猪养殖利润“保险+期货”和首笔生蚝养殖蓝色碳汇预期收益权质押贷款落地。全区首推房地产行业退税资金共管模式、废钢回收加工行业“三段式”全流程税源管理方式。防城港经开区与港口区“政经融合”体制机制改革取得阶段性成效。港口区被确定为首批国家知识产权强县建设试点，获评 2022 年“中国工业百强区”。首发“广西北钦防”营业执照。创新开展工程建设项目审图制度改革，实行施工图免审政策，工程建设项目审批效率获得全区通报表扬。

（五）接续奋斗推进乡村振兴。坚持农业农村优先发展，筹措财政资金近 17 亿元支持乡村振兴，实现中央、自治区、市、县四级衔接资金支出四个 100%，以“三农”主动助力全局发展。巩

固脱贫成果。严格落实“四个不摘”要求，全年无规模性返贫现象发生。建设就业帮扶车间 39 个，82 个脱贫村实现新型经营主体或产业基地（园）全覆盖。脱贫人口基本医疗保险参保率达 100%。**端牢“粮食饭碗”。**粮食安全党政同责严格落实，耕地保护田长制全面推行，完成撂荒耕地治理 1.85 万亩，完成粮食种植面积 68.8 万亩，粮食产量实现“三连增”，达 17.9 万吨。**发展现代农业。**企沙渔港获批国家级海洋捕捞渔获物定点上岸渔港，大龙二级渔港（一期）、渔业码头改造等工程竣工使用，建成广西首个单体最大的桁架类大型网箱，新增浮筏养殖面积 1.3 万亩、陆基圆桶养殖近 400 口。防城肉桂、防城八角获批国家地理标志证明商标。东兴市获批创建国家农业现代化示范区。上思县在妙镇（甘蔗产业）获评创建全国农业产业强镇，在妙镇佛子村（思奉香糯）获评全国“一村一品”村。**推进乡村建设。**农村危房改造、边境农村老旧住房改造完成率达 100%。农村自来水普及率达 90% 以上，排名全区第三。农村卫生厕所普及率超 96%，上思县入选自治区厕所革命整县推进示范县。在全区率先实现村村通快递。通信 5G 网实现边境线连续覆盖。智慧广电固边工程建设走在全国前列。全区率先完成村级公共服务中心文化旅游融合试点建设，东兴市竹山村入选全国乡村旅游重点村，港口区牛路村上榜“中国美丽休闲乡村”，一批行政村获评“广西民族特色村寨”。

（六）内外兼修提升城市品质。伏波大道、城南新区路网、大塘江街、沙港路等一批城市道路建成通车。改造地下管网超 180

公里，建成区黑臭水体治理达国家“长制久清”标准，“地下管网”建设绩效考评获全区双满分。广西公园城市建设试点深入推进，城市公园绿地服务半径覆盖率达国家生态园林城市标准，城市公园全部免费开放，新添 3 座“老百姓家门口”的口袋公园。城市照明提升工程全面竣工，北部湾大道 3 座人行天桥靓丽“出圈”。垃圾分类工作在全国 124 个同类城市中排名第六，市生活垃圾焚烧发电二期、白浪滩污水处理、上思垃圾场渗滤液改造等污垃设施投入运行。保障性租赁住房竣工率 100%，全年基本建成棚改任务 1213 套。成功入选全国第二批“千兆城市”。自治区文明城市深入创建。全市“三区三线”划定工作完成。沿海沿江重点地区城市设计方案入选全国第一批城市设计优秀案例。江山半岛国家级旅游度假区加快创建，白沙湾·国际自然医学度假区、威壮滨海文旅等一批文旅康养项目加快推进。北部湾开海节入选全国 100 个特色丰收节庆。防城港上榜中国环境舒适城市。国家公共文化服务体系示范区“三个融合”项目建设成效明显，舞蹈《虾仔虾》荣获第十届全区基层群众文艺汇演一等奖。

（七）坚持不懈厚植生态环境优势。深入推进中央生态环保督察反馈问题整改，茅岭江茅尾海由非法采砂典型变为生态治理典范，整治成效被自治区评为整改标杆，推荐参评全国正面典型案例。持续深化污染防治，统筹山水林田湖草一体化保护，空气质量优良天数比率 98.4%、空气质量综合指数 2.71，均排名全区第二；PM_{2.5} 平均浓度降至 21.1 微克/立方米，下降 10.2%，为全区最

好。在全区首创“河长+校长+学生志愿者”协作机制，建成广西首个河长制示范村，全市8个地表水考核断面、4个县级及以上饮用水水源地和9个水功能区水质达标率100%，近岸海域海水水质优良率连续4年排名全区第一，布氏鲸、全球极危鸟类勺嘴鹬等频繁“做客”。上思县、东兴市获授“广西森林县城”，防城区被命名为“中国长寿之乡”。推窗见绿、出门见景，港城的天更蓝、山更绿、水更清，生态防城港更加靓丽。

（八）节用裕民保障改善民生。在财政支出压力增大、增收放缓的情况下，努力集中财力、力保民生，近八成财力用于民生，卫生健康等重点领域支出增长20%以上。坚持“每月一调度，一旬一督导”，教育补短板等10大类44项2022年政府为民办实事项目正逐步一一全部兑现。全市综合养老服务中心实现街道全覆盖，县域内监测户和农村低收入人口全部享受先诊疗后付费服务。基本医保、大病保险、医疗救助“一站式”“一单式”结算完成率100%。在全区率先实现住房公积金业务“零材料”“零跑腿”“秒到账”“跨省通办”服务。12345政务服务便民热线荣获全国政务热线服务质量评估优秀单位。一批群众急难愁盼问题加快解决。**针对教育短板**，出台《关于加快补齐教育短板推动教育高质量发展的决定》，投入1.56亿元新改扩建学校项目34个，增补学位7000多个，边境地区乡镇实现公办幼儿园全覆盖。市北部湾高中成功创建自治区示范性普通高中，市理工职业学校二期、市苗壮幼儿园二期、一批学校教师周转房等投入使用，师园学院、金海湾幼

儿园、直属机关幼儿园二期等加快推进，防城港职业技术学院办学规模快速扩大。高考再传佳绩，一本人数突破 800 大关，600 分以上人数为历年之最。**针对医疗卫生短板**，出台《加快补齐卫生短板推动卫生高质量发展的决定》以及加强基层医疗卫生人才队伍建设等配套措施，市中医医院综合门诊楼改扩建工程、市中医医院健康管理（体检）中心、市第一人民医院发热门诊等医疗卫生补短板项目建成投入使用，市卫生计生监督所业务综合楼、防城区传染病医院等项目完工，县域医共体建设在乡镇卫生院实现全覆盖。**针对房地产历史遗留问题**，在全区率先出台问题楼盘化解处置指导意见及配套措施，开展“大排查大接访大整治”专项行动，争取中央专项借款资金超 10 亿元，助力房企纾困解难。推进化解问题楼盘 80 个，实体性化解并销号 55 个，为超过 4.4 万名购房群众解决交房或办证问题，恒大悦珑湾在全区首个完成保交楼销号，江滨雅轩化解工作获中央领导同志肯定，金海湾小区一期办证难题得到解决，一批群众反映强烈的历史遗留问题妥善处置。什么问题急我们就优先解决、什么问题难就重点解决，越是群众觉得“难过”，就越不放过，越是事情“难办”，我们越是认真办、全力办。

（九）守牢守好安全发展底线。坚持把安全稳定作为推进高质量发展的基石。**守牢疫情防控底线。**牢记“我们的防控方针是由党的性质和宗旨决定的”重要要求，坚持人民至上、生命至上，在市委领导下，累计筹措资金超 20 亿元投入疫情防控，全力抢建

方舱医院 4 家、定点救治医院 1 家、亚定点救治医院 4 家以及东兴市公共卫生应急救治中心二期等一批医疗救治项目，及时扩充隔离场所超百个、隔离房间近万间，核酸检测能力达 18.6 万管/天。累计救治超过 4000 例阳性病例，全部重症患者均得到及时治疗。实施“照亮海湾工程”，建设 42 公里海上拦阻设施，升级改造 101 公里陆地边境综合管控设施，边境、沿海重点区域视频监控实现全覆盖。全力确保党的二十大前后全市疫情防控形势平稳可控。疫情防控进入新阶段后，全力防重症、保健康，千方百计扩容医疗资源，保障药品物资，加强农村防疫，抓好重症救治，全力应对疫情高峰，确保平稳转段和社会秩序稳定，让全市人民安心健康过好新春佳节。

把牢安全生产红线。全面落实国务院安委会安全生产 15 条硬措施和自治区 20 条具体实施意见，打好安全生产专项整治三年行动收官战，安全生产三项主要控制指标均实现下降，全年没有发生重特大安全生产事故。激励安全生产隐患举报经验做法被自治区通报推广，全国渔业水上突发事件应急演练暨渔业安全生产百日攻坚行动部署会得到农业农村部肯定，全国城镇燃气安全隐患排查整治“百日行动”工作排名全区第一。

筑牢社会治理防线。以党的二十大安保维稳为主线，强力推进“亮剑”百日行动和岁末年初打击突出犯罪攻坚战，八类严重暴力犯罪破案率、侦办盗窃案件数等指标均位居全区前列，多项打击犯罪工作获公安部和自治区的批示表扬，牢牢守住国家安全防线和暴恐案事件零发生的底线。城镇农村法治宣传普及全覆盖，民间

纠纷调解成功率近 99%。一年来，在市委领导下，我们以针对性举措，化解突出矛盾，既没有让风险“失控”，又没有使发展“失速”，实现了防风险、稳增长、惠民生、保安全的有力统筹。

一年来，我们持续深入开展“解放思想、转变作风、提升能力”专项行动，不断加强清廉政府建设，政府自身建设更加坚强有力。自觉接受人大、政协监督和社会监督，高标准办理市人大代表建议 136 件，政协委员提案 108 件，办复率 100%。支持工会、共青团、妇联、科协、残联、红十字会等群团组织更好发挥桥梁纽带作用。审计、统计、税务、供销、通信、海关、边检、海事、气象、政府发展研究、社会科学、决策咨询、地方志、档案、保密、机关事务、侨务等工作都取得新成绩。大力支持国防和军队现代化建设，高位推进国防动员、拥军优属和退役军人服务保障工作，统筹开展国防教育、兵员征集、人民防空和边海防建设，军政军民更加团结。

各位代表！疾风知劲草，烈火见真金。回望过去一年，在市委的坚强领导下，我们在前进路上奋力奔跑，很辛苦、也很充实，有付出、更有收获。我们迎来了党的二十大这一载入史册的伟大盛会，经历了顶风激浪的发展大考，各级干部迎难而上，广大企业奋进自强，市民群众勤劳智慧，每一个勇毅的身影都将定格为历史，每一滴拼搏的汗水必将浇灌出未来。成绩的取得，根本在于有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是自治

区党委、政府正确领导的结果，是市委团结带领全市各族人民一道拼出来、干出来、奋斗出来的。在此，我代表市人民政府，向一年来恪尽职守、冲锋在前的广大一线干部，向不辞辛劳、坚守岗位在基层同志，向选择防城港、投资防城港的海内外投资者，向团结一心、勇毅前行的全市各族人民、各界人士、驻市人民解放军指战员、武警官兵、政法干警和消防救援队伍指战员致以最崇高的敬意，向所有关心支持防城港建设发展的朋友们表示最诚挚的感谢！

过去一年，成绩来之不易、令人鼓舞，但我们也清醒认识到，防城港发展正处于“船到中流、人到半山”的关键阶段，与中国式现代化要求仍有相当差距；外部环境仍有诸多不确定性，由此衍生的各类风险不容忽视；经济恢复的基础尚不牢固，实体经济特别是中小微企业困难较多；营商环境与市场感受还有落差；城市承载和治理能力还要下足绣花功夫；解决群众急难愁盼还需落细落小落实，等等。我们要直面问题，拿出实招、务求实效，认真加以解决，全力以赴推动高质量发展取得新成效。

二、2023 年工作安排

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是落实习近平总书记对广西“五个更大”重要要求、全面建设新时代壮美广西的起步之年，也是我市建市三十周年的喜庆之年，做好今年工作意义重大。**放眼全局大势**，党的二十大擘画了全面建设社

会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，激励我们向着强国建设、民族复兴的新征程奋勇前进。我国经济稳中向好、长期向好的基本面不会改变，我市处于国家重大战略机遇和自身发展势能增强的交汇叠加期，临港工业基地、战略通道、开放枢纽、能源基地、生态屏障的功能地位更为重要，资源禀赋、地理区位、产业基础的优势潜力更加凸显。

观照自身走势，随着疫情防控转入新阶段，经济复苏将按下快进键，人员流动性增强，口岸全面恢复开放，大宗商品需求增大，有利因素加速积累。我市这三年来受疫情影响压抑的发展意愿强烈释放，全社会创造活力竞相涌流，高质量发展的动能更足、势能更强。

把握政策趋势，积极的财政政策、稳健的货币政策、产业政策、科技政策、社会政策等中央“五大宏观政策”持续释放红利，特别是近期国家重要文件出台，我市一批重大项目、重要发展事项获得明确支持，为加快产业转型升级、补齐基础短板、放大综合优势、建设现代化临港工业城市提供了新的重大机遇。

各位代表！察势者明，驭势者赢。奋进新征程，防城港高质量发展的“时”与“势”俱在，已进入高质量发展的攻坚突破期、重大使命任务协同并进的机遇叠加期、疫后恢复的成势见效期和人民美好生活向往的加速实现期，经济加快复苏的活力充盈于港城大地，处处见生机，万类竞自由。面对千帆竞发的态势、千钧重任的使命、千载难逢的机遇，我们要乘势而上、顺势而为、聚势而强，用好防城港的区位质变之势、产业崛起之势、变革突围

之势、政通人和之势，锚定“四个努力方向”，紧扣“12345”工作思路，争分夺秒把“势”转化为“效”，全方位提升现代化临港工业城市的发展成效，真正把使命定位干成发展地位，把美好蓝图变为生动现实。

根据市委的部署，我们今年工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神、中央经济工作会议精神以及自治区党委十二届五次全会暨经济工作会议精神，认真贯彻落实习近平总书记对广西“五个更大”重要要求、视察广西“4·27”重要讲话和对广西及防城港市工作系列重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，坚持政策为大、项目为王、环境为本、创新为要，聚焦建设现代化临港工业城市的发展定位，锚定“四个努力方向”，紧扣“12345”工作思路，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，以招商引资突破年、项目建设攻坚年“两年”行动为工作重点，加快建设现代化产业体系、现代化开放体系、现代化治理体系、现代化保障体系，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，为奋力谱写中国式现代化防城港篇章起好步开好局，以优异成绩迎接建市三十周年。

今年我市经济社会发展的主要预期目标是：全市生产总值增

长 7%左右，一般公共预算收入增长 10%左右，规模以上工业增加值增长 10%，固定资产投资增长 15%，社会消费品零售总额增长 6.5%以上，外贸进出口总额增长 28%以上，减排降碳控制在自治区下达目标内，居民人均可支配收入与经济增长基本同步，力争新增城镇就业 0.8 万人，城镇调查失业率 6%以内，居民消费价格指数涨幅控制在 3%左右，确保粮食产量只增不减。

上述目标，体现了稳中求进的工作总基调，综合考虑了各方面机遇条件和有利因素，衔接了“十四五”规划和去年发展情况，统筹了质的有效提升和量的合理增长，兼顾了需要与可能、当前与长远、发展与安全。实现这些目标，必须坚持党对政府工作的全面领导，增强信心、鼓足干劲，跳起摸高、加力奋进，努力争取更好结果。工作中要把握好以下关键：

——**稳进提质领全局**。深入贯彻习近平经济思想，围绕“稳”字定大计、坚持“进”字求实效，坚决扛牢稳定经济运行责任，努力做好“六个统筹”，深入实施招商引资突破年、项目建设攻坚年“两个年”行动，全力推动经济运行率先整体好转。在保持“稳”的基础上，努力实现更大的“进”，全力以赴抓经济、搞建设，以充分发展促进平衡发展。更加突出强质量、提效益、上水平，牢牢把握高质量发展首要任务，视质量为生命，以高质量为追求，一心一意谋创新、聚精会神促转型，充分利用发展变局倒逼质量变革，加快创新突围，以步步为营的高质量发展，赢得防城港现代化建设的节节胜利。

——**喜迎市庆提信心**。建市三十周年是防城港发展史上的重要里程碑，更是续写辉煌的新起点。在市委的领导下，以迎接建市三十周年为契机，筹办好系列庆祝活动，突出抓好92个总投资1100亿元的建市三十周年重大项目竣工活动以及重大项目集中签约活动等，增强后劲，提振精神，鼓舞士气。大力宣传建市三十年特别是新时代我市经济社会发展所取得的辉煌成就，大力宣传习近平新时代中国特色社会主义思想在防城港的成功实践，更好聚人心、暖民心、提信心，激励全市各族人民以更加坚定的信心、更加饱满的精神、更加昂扬的斗志，投入高水平建设现代化临港工业城市火热实践，凝聚起激情燃烧、干事创业的磅礴力量。

——**厚惠民生增福祉**。让人民生活幸福是我们一切工作的出发点和落脚点。在现代化建设新征程上，必须深入践行以人民为中心的发展思想，想人民之所想，行人民之所嘱，把最好的资源留给民生，用优质的供给服务人民，既办好群众牵肠挂肚的民生大事，又做好群众天天有感的关键小事。坚持有为政府与有效市场相结合，用足用好用活政策支持，牢固树立经营城市理念，形成更多惠民生、暖民心、兴民利、解民忧的务实举措，努力在高质量发展中创造高品质生活，在共同奋斗中促进共同富裕，让政府有形之手、市场无形之手、群众勤劳之手同向发力，努力托举起老百姓“稳稳的幸福”，不断把民生愿景变成幸福实景。

——**清患除险保安全**。安全是发展的前提。防城港处在开放发展的前沿，在追赶跨越的同时必然会遭遇很多可以预料和难以

预料的风险。要更好统筹发展和安全，贯彻总体国家安全观，增强忧患意识，坚持底线思维，发扬斗争精神，把安全发展贯穿发展各领域全过程，坚持用大概率思维应对小概率事件，从严从实从细识别控制风险，把各项工作想在先、谋在前、抓在实、落在细，守一方平安，护一域稳定，保持社会大局平安稳定，以新安全格局保障新发展格局。

今年改革发展稳定任务十分繁重，要坚持统筹兼顾、突出重点，纲举目张抓好各项工作落实。

（一）实现“三大提升”，开创高质量发展新境界。经济发展是民生之源。要锚定高质量发展首要任务，大力实施招商引资突破年、项目建设攻坚年“两个年”行动，推动发展迈上新台阶。

实现经济实力大提升。开展好招商引资突破年、项目建设攻坚年“两个年”行动，加快实施一批战略性、标志性重大产业项目、重大基础设施、重大战略平台，把战略蓝图转化为施工图、作战图。完善和创新招商引资工作机制，强化“一把手”带头招商，优化“6+N”招商工作模式，建成“云招商中心”。新签项目投资总额1000亿元以上，力争突破1200亿元；驻点招商工作组新签约项目投资额800亿元以上，力争突破1000亿元。全年重大项目完成投资400亿元以上，新开工项目100项以上，续建项目150项以上，投产达产项目50项以上，储备项目300项以上。深入推进项目建设大攻坚，成立工作专班，建立前端情况收集、中端科学研判、后端跟踪服务的攻坚架构，做好项目审批、要素保

障、建设服务等全周期管理。建立重大项目市县联动推进机制，让“好大优”的项目得到“优快实”的要素资源保障。健全项目建设月度研究、半年现场会、年终总结表彰、绩效考评挂钩等攻坚机制，掀起大抓招商引资和项目建设的热潮。

实现营商环境大提升。坚持“两个毫不动摇”，构建更具获得感、满意度的一流营商环境，让国企敢干、民企敢闯、外企敢投。**大力营造公平的市场环境**，对投资商不论国资民营外企、不管投资大小，都“一碗水端平”“一条龙服务”。加快国企市场化转型，加大专业化整合力度。**大力营造诚信高效的政务服务环境**，恪守“君子不轻诺于人，但一诺千金”的诚信理念，坚持“有呼必应、不推不拖”，把“诚信”打造成为防城港营商环境的最硬内核；持续深化“放管服”改革，建成使用市民中心等便民服务平台，营造高效便捷舒心的政务环境。**大力营造公开透明的政策环境**，制定实施的鼓励扶持政策，一律向外公布，推动直达快享。**大力打造企业生长的沃土环境**，着力培育资本、技术、人才和物流“四个要素市场”。**大力营造“亲”上加“清”的政商环境**，不允许对引进的项目和企业打上个人标签，让政府工作人员放心大胆、真心诚意为投资商办实事、解难题；持续开展优化营商环境“走企问需解难”“走企问安除乱”“走企问政督效”以及“亲清直通车·政企恳谈会”等行动，健全常态化解决企业反映问题闭环反馈机制，真金白银给支持，真心实意优服务，让政策跑在困难前面，让服务跑在企业需求前面，让广大企业家在防城港大显身手、各显神

通、成就梦想。

实现干事创业氛围大提升。旗帜鲜明倡导“重实效、强实干、抓落实”，以干部敢为推动地方敢闯、企业敢干、群众敢首创。常态化开展“解放思想、转变作风、提升能力”专项行动，完善容错纠错机制，为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰。反对和整治一切形式主义、官僚主义，进一步精文简会、规范督查考核，对督查检查项目实行年度计划和审批报备制度，为实干者创环境、卸包袱、减负担。建立健全正向激励机制，强化“干多干少不一样、干好干坏不一样”的鲜明导向，优化绩效考核、督查激励办法，做到奖罚分明，对“躺平者”说不、为担当者喝彩，让“等不起、慢不得、坐不住”成为普遍心态，让“见红旗就扛、见锦标就夺、见第一就争”成为奋进姿态，不断升腾干事创业的火热气场。

（二）畅通“三大动脉”，全面提升战略通道枢纽能力。防城港是少有的具备建设海陆空、出边达海一体化立体综合交通体系的城市，30万吨级以上码头和30万吨级航道、防城港民用机场、出边铁路等重大交通工程关乎防城港未来长远发展。要举全市之力，争取各方有力支持，推动项目取得新的实质性突破。

畅通“向海动脉”。立足服务未来万亿级临港工业基地需求，推动企沙南港区30万吨级以上码头和30万吨级航道项目尽快重启各项前期工作，争取资金支持，早日实现开工建设。加快西贤航道扩建工程、潭油作业区进港航道工程二期等航道工程前期工

作，加快赤沙作业区系列泊位建设，推动渔漓港区 513—516 号泊位等完成开放验收。抓好防城港铁路第三调车场（一期）工程建设。提效降费港航服务，提升港口竞争力。

畅通“出边动脉”。建成通车防东铁路，开工建设南防铁路钦州至防城港增建二线，全力推动将中越铁路（东兴至海防段）纳入相关重点铁路建设规划，加快贯通中南半岛，联接亚欧大陆桥，使我市由“铁路末梢”变成国际铁路重要节点枢纽。争取上半年国门大道全面完工通车，启动江山半岛互通等一批重要交通节点改造，提升道路绿化亮化形象。持续推进上思至峒中高速公路、南宁吴圩至上思高速公路、东兴至凭祥高速公路、G219 防城峒中至东兴段建设，建成上思至防城港高速公路。

畅通“航空动脉”。防城港民用机场已列入全国民用运输机场布局规划等国家和自治区重点规划，要着眼于更好满足防城港国际医学开放试验区、现代化临港工业城市建设、沿海沿边地区开放开发需要，全力向上汇报争取，早日解决瓶颈问题，争取年内获得国家立项批复。开展防城港空港经济区前期工作，谋划推进航空港区产业园、机场快速路等建设。

（三）建强“三大平台”，高水平融入新发展格局。“走老路，到不了新的目的地”。要坚定不移走好新时代改革开放之路，全方位融入国家重大战略，高质量建设重大开放平台，积极服务国内国际双循环市场自由便利地建设。

高水平建设国际医学开放试验区。围绕“六个突破”目标，

深入落实“国 15 条”政策措施和自治区支持措施，高标准做好试验区总体规划，重点抓好医药制造产业园、医疗合作产业园、医学研发产业园和非人灵长类实验动物繁育基地建设，建成使用云朗科技园、国际生物安全评价中心、医学研发中心，加快园区配套基础设施建设。提高试验区“三引”工作成效，发挥好医学试验区产投集团作用，加力引进一批高水平医药领军企业、医疗机构、医学院校和科研机构，努力在二类医疗器械类项目引进建设上取得更大突破，开工建设药明康德等龙头企业项目。持续丰富完善功能平台，力争防城港综合保税区获批设立并开工建设，推进药品进口口岸城市申报建设，推进贵细药材进口和加工贸易便利化，抓好实验动物进口检验检疫隔离场建设，完善食品安全与营养创新平台建设。建成区域医疗中心、重大疫情救治基地，加快国际（东盟）传统医学合作中心建设。创建国家中医药传承创新发展试验区。高质量举办好国际医学创新合作论坛等系列医学论坛。

持续打造东兴试验区升级版。推动理顺东兴试验区管理机构和体制机制，把历年以东兴试验区名义争取上级资金的项目建设好，发挥好效益。争取把东兴试验区列为中国（广西）自由贸易试验区协同发展区，同步享受自由贸易试验区优惠政策，助力沿边地区高质量发展。整合我市边境各产业园区资源，推进东兴沿边产业园谋划建设，支持东兴打造落地加工示范市，加快绿色加工产业园建设。抓好东兴试验区三年行动重点项目建设，推进岫

中公路口岸（含里火通道）通过国家验收开放，推进配套指定监管场所项目、峒中口岸物流集散中心、里火通道物流集散中心加快建设。深入推进跨境劳务合作，积极发挥与越南边境省市的沟通会晤机制，深化与越各领域务实合作。

提升国家边境旅游试验区品质内涵。围绕建设北部湾国际滨海度假胜地、边海国家风景道、中越边关风情旅游带建设任务，推进边境旅游试验区创新发展。积极创建江山半岛国家级旅游度假区，加快白沙湾国际自然医学度假区、体育小镇、温德姆酒店度假区、泰国文化园等重点文旅项目建设，抓好高星级酒店群建设，建成西湾景区阳光海岸段沙滩浴场、江山半岛白浪滩景区提升工程等一批旅游基础设施。推动尽快恢复边境旅游和跨境旅游业务。出台促进旅游民宿发展的规划和政策，培育发展特色民宿产业。创新打造白浪滩嘉年华文化旅游节品牌，开展“北部湾开海节”“国人游防城港”活动，高质量办好中国—东盟马拉松、第一届全国学生（青年）运动会自行车公路赛、第36届晚报杯全国业余围棋锦标赛等赛事活动，让体育的激情持续焕发城市的活力。

（四）突出“三项重点”，推进现代化产业体系建设。建设现代化临港工业城市，实体经济是根，根深才能叶茂。要突出制造业当家，深耕“4+5”产业，全力抓好龙头引领、补链建群、创新驱动“三项重点”，扩总量、提质量、促转型。

推动钢铁产业扩量提质。进一步扩大产业规模，推动提升粗钢加工转化成高性能精品钢材的比例。开工建设广钢3号高炉，

实现盛隆二期技改、欧冶链金等项目竣工投产；推动国电、神龙、天地和等在建产业链条项目加快建设，延伸发展钢铁下游精深加工，加快产业提层次强实力；服务广钢、盛隆等重点龙头企业稳产增产。

推动有色金属产业破局壮大。突破补齐铝水短板，精准拓展铜材下游加工，着力完善有色产业链。开工建设新疆特变电工生态铝产业链项目、广西华昇二期、起帆电缆等项目，推动五金铜材卫浴产业园项目陆续投产，加快金川二期、久恒铝业等项目建设，精准对接招引一批铜带、铜棒、铜箔、电线电缆等铜材加工企业。支持金川、华昇等企业打造数字化行业标杆。

推动绿色新材料产业集群发展。重点发展新能源电池材料产业，促进产业快成长上规模。开工建设川金诺 10 万吨磷酸铁锂、粤桥 10 万吨磷酸铁、华润水泥上思新型建材产业园、长科年产 5 万吨高胶粉等项目。保障长科、川金诺、恒港、华润水泥、源盛等重点企业稳产增产。

推动粮油食品产业提档升级。引导粮油食品产业向精品饲料、面粉、海产品精深加工等领域多元化发展。开工建设益海嘉里粮油综合加工、鼎佳预制菜等项目，重点对接金钱、园丰等一批饲料加工龙头企业投资建厂，保障好大海、惠禹、澳加、枫叶等重点企业达产增产。

培育壮大百亿级特色产业。强化要素保障，推动一批特色优势产业项目落地建设、投资投产。实现瑞泰激光、中润重工、蔚

多、美控、瑞吉联一期等竣工，推动防城港电厂三期、环峰热能、瑞吉联二期等开工建设，加快红沙核电、防城港海上风电、上思抽水蓄能电站、门崖岭风电场、明阳新能源装备制造一期、龙源山茶一期等建设，大力引进深圳光子晶体项目。着力强化教育、科技、人才“三位一体”战略支撑，深入推进新时期产业工人队伍建设改革工作，深化职业教育产教融合，推进防城港职业技术学院、市理工职业学校实训基地建设，支持我市龙头企业开办产业职业学校，办好“盛隆班”“金川班”现代学徒制订单班；推进科技体制改革三年攻坚，完成科技计划项目 30 项以上、科技成果转化 30 项以上、备案高新技术企业 16 家以上，推进一批重点实验室、产业技术创新中心建设；精心打造一批人才团队示范平台，以求贤之心引才、以期许之心育才、以舍得之心留才、以包容之心用才，用心营造人才“引育留用”良好生态。

防城港因实业而兴，必然要靠实体经济赢得未来。目前，全市“4+5”产业现有在建、即将开工和已落地的 10 亿级以上重大项目 36 个，总投资超 2900 亿元，建成投产后预计年产值超过 2400 亿元。我们要锚定加快工业振兴“主航道”，点燃项目“强引擎”，澎湃创新“原动力”、筑牢人才“引凤巢”，奋力在更高起点挺起现代化临港工业城市的工业“脊梁”。

（五）推动“三项增效”，促进现代服务业壮大发展。服务业一头连着企业生产，一头连着百姓生活。要持续助力服务业解困局、稳预期、增信心，推动加快恢复发展。

推动现代物流业提能增效。高水平构建中国—东盟国际现代物流中心，推进渔漓港区煤炭储运基地、西南有色金属矿产品交割交易中心、特种车辆综合服务中心建设，完善北部湾国际生鲜冷链园区（一期）后续工程，开工建设防城港电商快递物流园、东兴跨合区口岸物流产业园、东兴国际快递件监管中心、上思十万大山物流园、企沙危化品车辆服务中心、凯森智慧仓储物流中心，推动北部湾国际航运贸易金融服务平台、防城港物流公共信息平台建成运营，推动北港防城港新通道联运中心建设。加大频次开行防城港至香港外贸集装箱等直航航线，谋划开通防城港至东南亚、至海南洋浦港（八所港）直航航线。争取获批“十四五”国家骨干型冷链物流基地。确保港口货物通过能力突破 2 亿吨，力争港口货物吞吐量和集装箱吞吐量分别突破 1.7 亿吨、100 万标箱。

推动平台经济提量增效。推进我市再生资源交易、航运贸易金融、碳汇交易、物流信息、人力资源等“五大平台”建设。支持北部湾金属交易中心做大做强，引进国内一流平台企业入驻。以打造国家检验检测高技术服务业集聚区为目标，规划完善云朗科技园二期建设，推动检验检测认证机构集聚发展。推进数字人民币试点。推动中国东信系列智慧平台落地建设，积极引进一批企业研发、销售、采购、结算中心等功能性总部。抓好绿色建筑产业基地建设。

推动传统服务业提质增效。促进消费恢复和稳定增长，鼓励文化体育、教育医疗、养老服务等消费。推动中心区 CBD 中央商

务区等提升建设，升级改造一批商贸中心、步行街，持续推进城市一刻钟便民生活圈建设。出台夜间经济繁荣发展支持措施，培育一批特色商业街区 and 夜间经济集聚区。加快北港故里、企沙渔港特色街区等建设，推动中心区伏波路“夜市一条街”、阳光海岸沙滩夜市、白浪滩夜市等提档升级，支持各县（市、区）打造若干夜间经济示范街区，规范便民夜市发展。支持“小店经济”发展，让街头小店重拾发展信心，以鲜活市井气点燃城市烟火气。

（六）聚力“三个促进”，接力描绘和美乡村新图景。强国必先强农，农强方能国强。要坚持农业农村优先发展，加快农业农村现代化，推动农业强、农民富、乡村美。

促进农业高质高效。全面压实粮食安全党政同责，落实“长牙齿”的耕地保护硬措施，牢牢守住耕地保护红线。建设10.6万亩高标准农田，完成灭荒复耕2万亩，确保粮食播种面积在68.85万亩以上。推动那垌水库、那板灌区节水改造、小陶水库除险加固等水利工程开工建设。扎实做好第三次全国土壤普查工作。落实好“菜篮子”市长负责制，抓好重要农产品的稳产保供。实施种业振兴行动。以创建国家级渔港经济区为载体，推动海洋渔业转型升级。发展现代设施农业，打造一批蔬菜基地，创建自治区级现代特色农业示范区2个以上。推进畜禽标准化规模养殖，稳定生猪生产。实施预制菜产业培育行动，支持发展特色预制菜。精心做好农产品加工和农业品牌培育大文章，推进肉桂八角高质量发展行动，推动香料精深加工发展，提升肉桂八角、金鲳鱼、

金花茶等农业品牌影响力，让好产品卖出好价格，把好品牌做成大产业。

促进农民富裕富足。严格落实“四个不摘”要求，保持帮扶政策总体稳定，守住不发生规模性返贫底线。紧盯“两个缩小”目标，聚焦产业、就业两个关键，持续增加脱贫群众收入。实施乡村产业培优工程，采取“平台公司+龙头企业+种养基地+合作社（农户）”等合作模式，引导农民参与农业生产经营。推进农业“接二连三”发展，创新“农创+文创”模式，因地制宜发展民宿餐饮、农事体验、研学康养等新业态，拓展农民增收致富渠道。

促进乡村宜居宜业。全面推进乡村建设行动，完成编制46个以上行政村“多规合一”实用性村庄规划。推进乡村道路“三项工程”项目建设，打造一批乡村振兴示范点。抓好农村人居环境整治提升，完善农村生活垃圾收运处置社会化服务模式。全面深化农村综合改革，启动东兴市第二轮土地承包到期后再延长30年网签试点。推进“统仓共配”农村物流高质量发展体系，优化升级“快递进村”工程。加强农村精神文明建设，深化移风易俗，弘扬文明新风，让村民更有“精气神”、乡村更具“形实魂”。

（七）聚焦“三个注重”，持续提升城市品质。美好的生活离不开美好的城市。要大力实施城市品质提升攻坚年行动，“人、城、文”互促共进，加快提升城市综合承载力和宜居度。

更加注重功能提升。抓好北部湾大道北段路面改造、玉石滩大道—沙企大道立交改造、长坳立交桥等建设，全力打通东湾大

道延长线铁路桥下穿部分、将军山路等一批城市“断头路”。加快推进市第二水源工程、经开区（工业）供水保障工程，完成城区雨污错混接点整改及雨污分流管网建设，建成西湾新城、科教园区污水处理厂。深入推进垃圾分类工作。推进桃花湖片区改造、城市智慧停车设施改造等建设，打造一批人居环境改造示范街。巩固提升广西公园城市建设成效，完善环西湾、江山半岛绿道和自行车道建设，提升园博园运营管理水平。强化经营城市理念，坚持“以城建城、以城养城”，以政府“小投入”撬动社会“大资本”。完善江山半岛等重点区域控规编制及动态更新，加强园区工业项目、城市建筑设计的科学把控，构筑优美城市天际线，打造精致大气的现代化城市形象。

更加注重以文塑城。培育和践行社会主义核心价值观，推进国家公共文化服务体系示范区创新发展，创新实施文化惠民工程，推出一批具有防城港地域特色和民族风情的文艺精品，促进新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学繁荣发展。持续推动公共文化基础设施场所免费开放。实施重大文化产业项目带动战略，推动文化事业和文化产业发展。做好历史文化名镇名村、历史文化街区、历史建筑等保护修缮及活化利用。推动全民健身中心、体育公园和公共体育场（馆）建设，促进群众体育和竞技体育全面发展。

更加注重精细管理。深入打好城市管理“持久战”，出台市政设施精细化管理细则，建立管理标准体系，完善市政设施工程移

交管理制度，推行“执法+”模式，加快城市治理“一网统管”。全力创建自治区文明城市，开展全域环境整治，推进背街小巷、老旧小区和城中村整治改造和提升，打造“智慧农贸市场”，创建一批物业管理示范小区。深入开展文明礼让斑马线行动。防城港人对自己的城市爱之深、责之切。我们要更大力度提升城市品质，努力让城市经得起远眺、更耐得住细看，不断展现高的颜值、美的追求、文明的底色。

（八）坚持“三管齐抓”，不断擦亮生态文明靓丽底色。良好的生态是最普惠的民生。要深入践行习近平生态文明思想，坚持降碳、减污、扩绿、增长协同推进，推动绿色低碳发展。

抓好污染防治攻坚。持续打好蓝天碧水净土保卫战，加强工业排放综合治理、柴油货车污染治理，抓好城市扬尘等面源污染防治。开展河湖健康评价，完善基层河湖巡查管护体系，推进“河长巡河”“河长治污”“清四乱”等行动。加快推进危险废物利用处置设施建设，加强土壤环境治理。

抓牢生态保护与修复。推进山水林田湖草海湿地系统治理，加强防城江、明江和茅尾海等重点流域、海域污染防治和生态修复治理。抓好海洋生态保护修复项目，推进西湾、珍珠湾创建美丽海湾。编制国土空间生态修复规划，实施生态清洁型小流域水土保持工程，推进水土流失综合治理。全面落实林长制，大力开展森林县城、森林村庄创建。加强松材线虫病林木疫情防控。加快裸露山体治理和山体林相更新，做好治山理水、显山露水大文章。

抓实绿色低碳转型。稳妥推进碳达峰碳中和工作，积极发展清洁能源，编制全市温室气体排放清单。创新碳汇市场化发展模式，严控“两高”项目盲目发展，发展循环经济、低碳经济，推广建筑节能与绿色建筑，倡导绿色低碳生活。“城在海中、海在城中、路在景中、人在画中”，优美的生态环境是防城港的自豪，我们要以守护青山、不负青山的执着，持续用力、久久为功，守护好防城港的好山好水好风光。

（九）筑牢“三条底线”，切实维护社会大局平安稳定。安全无小事，平安大如天。要坚定贯彻总体国家安全观，更好统筹发展和安全，确保国家安全、社会安定、人民安康。

筑牢疫情防控底线。扎实做好新冠病毒感染“乙类乙管”，着力保健康、防重症、降病亡，统筹用好医疗资源，强化药物供应保障，持续提升疫苗接种率。加强重点人群健康服务，抓好农村地区疫情防控。切实关心关爱一线医务人员。

筑牢安全生产底线。坚决落实“三管三必须”要求，加强金属冶炼、危化品、非煤矿山、自建房、城镇燃气、消防、交通运输、建筑施工等重点行业领域安全监管，压实生产经营单位安全生产主体责任，坚决遏制较大及以上生产安全事故发生。加快推进市县乡三级智慧应急平台建设，完善应急救援管理体系和能力建设。强化森林火灾防范，提高气象服务保障能力。谋划建设急救灾物资储备库和应急码头。

筑牢社会稳定底线。坚持以政治安全为根本，坚决维护国家

政权安全、制度安全、意识形态安全。稳妥有序化解金融、地方政府债务、房地产等领域风险。做实房地产“三保”工作，支持优质房企脱困，支持刚性和改善性住房需求，推动房地产业向新发展模式平稳过渡。持续推进“六大”财源建设，兜牢基层“三保”底线。落实食品药品监管“四个最严”重要要求，守护好“舌尖上的安全”。打造具有“建、管、用、融”特色的智慧广电固边工程品牌。推进市域社会治理现代化试点工作，加强和改进人民信访工作，推进扫黑除恶常态化，依法严厉打击群众反映强烈的各类违法犯罪活动，坚决守好维护社会公平正义“最后一道防线”。

各位代表，维护边疆安全稳定，使命光荣、责任重大。我们要坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，深入开展全国民族团结进步示范市创建，促进各民族交往交流交融。坚决贯彻习近平强军思想，全力支持国防和军队现代化建设，全面落实国防动员体制改革任务，出台军人子女教育优待等系列政策，创建新一轮全国双拥模范城，在巩固发展民族团结、社会稳定、边疆安宁上彰显防城港新担当。

（十）围绕“三个聚焦”，持续增进民生福祉。民生连着民心、系着初心。要坚持人民至上，尽力而为，量力而行，在高质量发展中保障和改善民生，努力让发展更有温度，幸福更具质感。

聚焦办好人民满意的教育。落实好我市推动教育高质量发展系列政策文件，筹措资金 3.5 亿元以上，新建、改扩建教育项目 90 个。启动建设外国语学校，开展北部湾高中综合教学楼前期工

作，加快市二中、实验高中、高级中学、防城中学等改扩建项目建设，建成投入使用市第十二中学、金湾实验幼儿园等。落实上级建设资金 9000 万元支持防城区农村学校改造提升。加快市职教园区和东兴、上思中职学校新校区建设。推进南宁师范大学师园学院防城港校区建设。全面落实“双减”政策，夯实学校“三防”基础。

聚焦建设健康防城港。落实好我市推动卫生健康高质量发展系列政策文件，实施“五大卫生攻坚行动”，加快构建卫生健康服务“五大体系”。推进建设市疾控中心迁建、县域医院改造提升工程等医疗补短板项目 28 个，完成投资 7.5 亿元以上。推动市第一人民医院与自治区人民医院合作共建省级区域医疗中心、市中医医院与广东省中医医院合作建设重点专科。抓好上思县全国基层卫生健康综合试验区建设，建成并投入使用上思县中医医院。促进全民健康信息联通应用，探索紧密型医共体医保支付方式改革，落实医药耗材集采、医疗服务价格调整政策，切实降低群众就医成本，让群众看病就医更省钱、更省心。

聚焦解决群众“急难愁盼”。健全社会保障体系，推进市级示范性养老服务中心和精神疾病、残疾人康复福利设施项目等建设，提升服务质量。落实企业职工基本养老保险全国统筹。完善生育支持政策体系。持续推进参保扩面征缴行动，推动被征地农民参加养老保险。落实失业保险惠民惠企政策，推进特殊困难群体参加城乡居民养老保险政府代缴保费工作，加强社会救助兜底保障。

突出抓好高校毕业生、脱贫劳动力、退役军人等重点群体就业，支持和规范新就业形态健康发展，让劳动者业有所就、技有所长、劳有所得。

各位代表，民之所盼就是施政所向。在广泛征集意见建议的基础上，市政府遴选了教育、卫生、市政、安居等总投资约 29 亿元的 12 类 27 项为民办实事工程候选事项，提交大会票决。我们将压实责任、强化督导、闭环管理，把一件件“需求问卷”干成“满意答卷”，将一张张“民生清单”变成“幸福账单”，让防城港父老乡亲的好日子美滋滋、喜洋洋、节节高！

三、守正创新加强政府自身建设

守正方能固本，创新才能致远。新征程新使命对政府工作提出了新的更高要求。全市政府系统要牢记“三个务必”，守正创新、奋发有为，不断展现政府自身建设新作为。

守绝对忠诚之正，创政治建设之新。 坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”，把党的全面领导贯穿于政府工作的各领域、全过程。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，扎实开展主题教育，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，做到总书记有号令、党中央有部署、自治区有要求、市委有决策，政府系统不折不扣抓落实见行动出成效。

守秉公用权之正，创法治建设之新。 深入践行习近平法治思想，尊崇宪法权威，建设高水平法治政府。严格执行重大行政决

策程序规定，提高行政决策的公信力和执行力。深化行政执法体制改革。落实全过程人民民主，自觉接受人大监督、政协民主监督，进一步提高人大代表建议和政协提案办理质量。主动接受监察监督、法律监督、社会监督、舆论监督，加强审计监督和统计监督，防范并严厉惩治统计造假，组织开展好第五次全国经济普查。加强新时代政务公开工作，让权力在阳光下运行。

守担当实干之正，创作风建设之新。政府是落实机关、服务机关，要把抓落实作为政府工作的生命线，发扬“志不求易、事不避难”的斗争精神，增强“白驹过隙、时不我待”的紧迫意识，秉承“事不过夜、日日精进”的优良作风，定了干、马上办、办到底，以踏石留印、抓铁有痕的劲头狠抓落实。要突出统筹抓落实，坚持系统观念，努力在多重目标中把握动态平衡、在多重约束中实现有效突破，不断提高政府执行力、落实力。突出创新抓落实，大兴调查研究之风，以改革办法、市场逻辑、数字理念推动政府工作创新提效。突出实效抓落实，说一件、干一件、成一件，以成效检验，用事实说话，拿成果证明，事事有清单、件件能对账，让担当实干蔚然成风。

守自我革命之正，创清廉建设之新。以彻底自我革命纵深推进清廉政府建设，认真履行“一岗双责”，严格落实中央八项规定精神。坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，加强重点领域、关键环节、重要岗位监督管理。以新一轮政府机构改革为契机，进一步转变政府职能，提升政府治理效能。坚持为人民聚财理财，

厉行勤俭节约，持续压减财政一般性支出，把财政资金更多用到建设发展最急需和老百姓最盼望的地方，以政府过“紧日子”换取老百姓过“好日子”。保持对党纪国法的敬畏心，对“围猎、腐蚀”的警惕心，对名利得失的平常心，以永远在路上的清醒坚决做到“三个不要伸手”“三个不许动歪心思”“三个不能失管”，做到干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表！而立正青春，更向潮头立。三十而立，对一个人来说，正是意气风发的美好年华；对一座城市来讲，正是拔节成长的关键时期。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，全面贯彻党的二十大精神，在自治区党委、政府和市委的坚强领导下，敢字为先、干字当头，提振开局之势头、勃发青春之气象、展现奋进之作为，在奋力开创新时代壮美广西建设新局面中谱写防城港新篇章，以优异成绩庆祝建市三十周年！

市七届人大四次会议秘书处

2023年3月22日印

(共印900份)